

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ГРАД БЕОГРАД
ГРАДСКА ОПШТИНА ЗВЕЗДАРА
Управа Градске општине Звездара
Број: 07-5-145
Датум: 27.09.2012. година
Булевар краља Александра бр. 77
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ЗАШТИТНИК ГРАЂАНА
Београд

Датум: 28-09-2012			
1	7	1425	24301

-HJ

**ЗАШТИТНИК ГРАЂАНА
РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ**

Улица Делиградске број 16
Београд

Предмет: Извештај о поступању по препоруци број 19010 од 01.08.2012. године
Веза: Ваш дел. број 19010

Поштовани,

Поводом Ваше препоруке број 19010 од 01.08.2012. године, која се састоји од три тачке, обавештавамо вас следеће:

- I. У тачки број један дали ста нам препоруку да без одлагања приступимо извршењу решења број 356-852/2009 од 30.11.2009. године, чија извршност је утврђена закључком о дозволи извршења број 356-852/2009 од 21.12.2009. године.

Обавештамо Вас да је ово већ учињено, тј. да је принудно извршење решења заказано за 29.06.2012. године, када је записником број 356-852/2009 од 29.06.2012. године констатовано да је доласком на лице места уочено да су оба кровна прозора са унутрашње стране зазидана гипс – картонском плочом на алуминијумском носачу, док је на кровном отвору са спољне стране извршеник поставио PVC – валовиту таблу и на тај начин затворио приступ прозорима, тј. зазидао прозоре, ставио их ван функције и онемогућио њихову употребу.

Прилог уз записник су и фотографије са терена.

Из разлога поштовања једног од основних начела управног поступка, начела економичности поступка није заказано пово принудно извршење које би произвело нове материјалне трошкове, а које би подразумевало одзиђивање зазиданих прозора, њихово уклањање и поновно зазиђивање отвора, јер је исто већ постигнуто и на начин на који је извршеник спровео извршење.

- II. У тачки број два дали сте нам препоруку да начелник управе Градске општине Звездара покрене поступак утврђивања одговорности запослених и руководиоца у Управи за пропусте у раду, као и да у складу са утврђеним чињеницама примени одговарајуће мере.

Сматрамо да не постоји основ за кажњавање запослених и руководиоца Градске општине Звездара јер нису начинили пропусте у раду којима су како ви то тврдите нарушили ауторитет јавне власти, незаконито и неефикасно поступали и тиме створили правну несигурност и код грађана сумњу у непристрасност органа управе и њених запослених.

Наиме, градским општинама града Београда поверени су послови инспекцијског надзора над изградњом објеката за које грађевинску дозволу издаје градска општина, а то су објекти до 800м², што је био основ по коме је грађевински инспектор донео решење у конкретном случају.

Поступак принудног извршења градска општина спроводи преко другог лица, што је тренутно у случају наше општине „Норис инжињеринг“ д.о.о. са којим је након спроведеног поступка јавне набавке закључен уговор, чији саставни део је и ценовник по коме се обрачунавају услуге овог предузећа.

Средства за спровођење принудног извршења решења Градској општини Звездара, као и свим другим градским општинама града Београда, обезбеђује град Београд посебним решењем, због чега се крајем календарске године Секретаријату за имовинско – правне послове, грађевинску и урбанистичку инспекцију града Београда – Сектору грађевинске инспекције – Одељењу за извршни поступак доставља План рушења за наредну годину са планираним утрошком средстава, који се правда Извештајем о реализацији рушења бесправних објеката, уз који се достављају и рачуни са извршења.

Како су средства за спровођење принудних извршења ограничена, води се рачуна о томе да се у план ставе објекти чијим уклањањем ће се отклонити опасност коју они представљају за околину, саобраћај, људе, суседне објекте, као и објекти чијим уклањањем ће се поред кажњавања извршеника, постићи ефекат како генералне тако и специјалне превенције, тј. да ће ова извршења утицати на грађане да поштују правни систем и да не врше кривично дело бесправне градње.

С тим у вези, 2010. године спроведено је уклањање три бесправно подигнута стамбена објекта у улици Народног фронта број 76, у Београду, укупне површине преко 3000м², за шта је утрошено око 11.433.559,00 РСД, затим рушење делова објекта који представљају одступаје од издате грађевинске дозволе по којој се зидао, тј. трећи спрат и поткровље, укупне површине преко 600м², у улици Марка Орешковића број 51, за шта је утрошено око 2.469.426,00 РСД, затим рушење дела другог спрата и поткровља објекат у улици Поштарева број 1 у Београду, укупне површине око 600м² за чије уклањање је утрошено око 1.412.436,40 динара.

План извршења прављен је и за 2011. годину, али како су материјална средства пребачена од града Београда била само делимична, није постојала могућност спровођења свих планираних извршења.

Извршење решења донетог у предмету грађевинске инспекције број 356-852/2009 спровођено је у 2011. године, као што сте то и сами навели у вашој препоруци.

Извршењу овог решења приступило се на захтев из Београда, власника суседног бесправно изграђеног објекта који је у легализацији.

Прво извршење је одложено због лоших временских прилика, што није самовоља овог органа већ његова обавеза да води рачуна да се не проузрокује већа штета од оне која је нужна да настане, а уклањање кровних прозора по кишном дану би свако изазвало штету по имовину већег обима и створило опасност по безбедност здравље и живот људи (од оштећења инсталација).

Извршеник је тражио одлагање извршења са образложењем да за изведене радове има захтев за легализацију али је његов захтев одбијен као неоснован закључком број 356-852/2009 од 20.05.2011. године, са образложењем да се решење број 356-852/2009 од 30.11.2009. године, односи на уклањање два кровна прозора димензија 0,78x1,14м, који су без одобрења надлежног органа формирани након ступања на снагу новог Закона о планирању и изградњи, односно након истека рока до кога су могли бити изграђени објекти који подлежу поступку легализације, што доказује записник грађевинског инспектора број 356-852/2009 од 25.11.2009. године.

Друго извршење није спроведено услед реалних ограничења, тј. недостатка материјалних средстава, али сама чињеница да је извршење заказано а да за то нису постојала средства показује напор овог органа да направи притисак на извршеника да сам изврши своју обавезу из налога решења, што је он делимично и учинио тиме што је заковао прозоре.

Након другог извршења сачињена је и службена белешком Одсека за извршења број 356-852/2009 од 05.09.2011. године, којом је констатовано да су прозори заковани даскама, што значи да странка није у потпуности извршила своју обавезу из налога решења грађевинског инспектора, али да је уклоњен разлог угрожености пријавиоца, због кога је он и пријавио бесправно изведене грађевинске радове и затражио заштиту од Агенције за борбу против корупције, Заштитника грађана и градоначелника града Београда.

Напомињемо да је Одељење за инспекцијске послове у више наврата писемним путем тражило средства од Секретаријата за имовинско - правне послове, грађевинску и урбанистичку инспекцију града Београда, како би могло да спроведе остатак планираних извршења.

Такође вас обавештавамо да из Београда у овом тренутку поседује решење Одељења за грађевинске послове број 351-646/2012 од 02.008.2012. године којим му се одобрава извођење радова на реконструкцији породично стамбеног објекта спратности Пр + Пк у ул. Хазарска број 35, на к.п. 63/8 К.О. ММЛуг, чиме се формирају два кровна прозора у поткровљу.

- III. У тачки број три тражили сте нам извештај о броју правоснажних и извршних решења која до дана упућивања ове препоруке нису извршена, са разлозима због којих решења нису извршена.

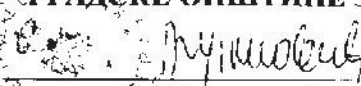
У прилогу овог дописа шаљемо вам списак извршних а неизвршених решења донетих након ступања на снагу новог Закона о планирању и изградњи, тј. након 11.09.2009. године, јер је овим законом у члану 197. став 1. Закона о планирању и изградњи ("Сл. гласник РС", бр. 72/2009, 81/2009 - испр., 64/2010 - одлука УС и 24/2011) предвиђено да се рушење објеката, који су изграђени, односно реконструисани или дограђени без грађевинске дозволе, односно одобрења за изградњу до дана ступања на снагу овог закона, неће извршавати нити ће се за те објекте доносити решење о уклањању до правоснажно окончаног поступка легализације.

Прилог:

- фотокопија закључка број 356-852/2009 од 20.05.2011. године,
- фотокопија записника о извршењу преко другог лица број 356-852/2009 од 17.05.2011. године,
- фотокопија дописа Агенцији за борбу против корупције број 356-852/2009 од 23.08.2011. године,
- фотокопија дописа Агенцији за борбу против корупције број 356-852/2009 од 29.09.2011. године, са доставницом као доказом о уручењу,
- фотокопија дописа Агенцији за борбу против корупције број 356-852/2009 од 19.10.2011. године, са одставницом као доказом о уручењу,
- фотокопија службене белешке број 356-852/2009 од 05.09.2011. године, са фотографијама са терена,
- фотокопија дописа Министарству животне средине, рударства и просторног планирања број 356-852/2009 од 21.12.2011. године,
- фотокопија записника са извршења број 356-852/2009 од 27.06.2012. године,
- фотокопија записника са извршења број 356-852/2009 од 29.06.2012. године,
- фотографије са извршења,
- фотокопија решења Одељења за грађевинске послове број 351-646/2012 од 02.08.2012. године,
- списак извршних а неизвршених решења грађевинске инспекције за 2009, 2010, 2011. годину;

С поштовањем,

**НАЧЕЛНИЦА УПРАВЕ
ГРАДСКЕ ОПШТИНЕ ЗВЕЗДАРА**


Александра Кузмановић, дипл. правник